

Børne- og socialministeriet
Att. Nanna Julie Jørgensen

Høringssvar vedrørende høring over udkast til lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferier

Dato: 13. februar 2017
Ref.: MBM/ml

FOA takker for muligheden for at kommentere på dette lovudkast. FOA mener at tildeling af ydelser altid skal være baseret på et samarbejde med borgeren, tage udgangspunkt i borgerens individuelle behov og skal tildeles efter kompensationsprincippet. Det fremlagte lovudkast synes at bryde med disse grundlæggende principper. Lovudkastet er bekymrende for den videre udvikling af det fremtidige specialiserede socialområde.

FOA mener at lovudkastet i alt for høj grad kan bruges til at prioritere økonomi overfor at sikre borgerens behov, rettigheder og livskvalitet. FOA mener derfor at lovudkastet bør trækkes tilbage.

FOA er bekymrede for flere elementer i lovudkastet:

- Svækkelse af borgernes rettigheder
- Økonomiske konsekvenser for borgerne
- Forskelsbehandling
- Manglende myndighedskontrol og klageadgang i forbindelse med salg af socialpædagogisk ledsagelse

Disse bekymringer uddybes i det følgende.

Svækkelse af borgernes rettigheder

De færreste borgere i målgruppen for lovudkastet har forudsætninger for egenhændigt at varetage deres egen retssikkerhed i relation til offentlige myndigheder. Mange beboere på døgntilbud har ikke forudsætninger for at ansøge om ledsagelse, læse og forstå en social afgørelse eller klage over en afgørelse. Det betyder at rigtig mange i målgruppen befinder sig i en situation hvor varetagelsen af deres retssikkerhed er afhængig af pårørende eller værger, og dermed er i en retssikkerhedsmæssig skrøbelig situation. Især de borgere der ikke har pårørende med ressourcer til at varetage deres interesser er udsatte. Kun en del af denne gruppe er tildelt en værge, og et værgemål er ofte afgrænset til at dække borgerens økonomiske forhold. Et værgemål er derfor ikke nødvendigvis en sikkerhed for beskyttelse af borgerens retssikkerhed.

FOA

Stauings Plads 1-3
1790 København V

Tlf.:
+45 46 97 26 26

Fax:
+45 46 97 23 00

Kontonr.:
5301-0476807

Mail:
foa@foa.dk
a-kassen@foa.dk

www.foa.dk

Økonomiske konsekvenser for borgerne

Den foreslåede tilkøbsmodel vil betyde betragtelige merudgifter for støttekrævende borgere. Det må forventes at en stor del af denne gruppe ikke vil være i stand til at betale de udgifter der vil være ved at tilkøbe den nødvendige ledsagelse. Det fremsatte lovforslag tilsiger at kommunerne skal undgå at begrunde nedsættelse af serviceniveauet i tilkøbsmuligheden. FOA mener at lovforslaget ikke i tilstrækkelig grad lukker for muligheden for serviceforringelser og dermed reel brugerbetaling på ferieleadsagelse. Lovforslaget forhindrer reelt ikke at kommunerne kan nedsætte deres serviceniveau for socialpædagogisk ferieleadsagelse (til fx 0 dage årligt), hvilket vil betyde en glidning mod fuldstændig brugerbetaling på denne ydelse.

Forskelsbehandling

FOA vurderer at det fremsatte lovforslag er et brud med kompensationsprincippet i forhold til mennesker med handicap. Den foreslåede tilkøbsordning vil føre til en direkte sammenhæng mellem borgerens behov for hjælp, pleje og støtte og prisen for den nødvendige ledsagelse. Med andre ord, jo større handicap og hjælpebehov – jo højere pris for den nødvendige ledsagelse. Borgere med alvorlige og komplekse handicap og deraf følgende stort støttebehov vil skulle betale endog meget høje ledsagerudgifter i forbindelse med ferie.

Manglende myndighedskontrol og klageadgang i forbindelse med salg af socialpædagogisk ledsagelse

Den foreslåede tilkøbsmodel indebærer en uholdbar køb-salg-relation mellem ledelse og medarbejdere i botilbud og beboere, som i mange tilfælde har meget svage forudsætninger for at gennemskue rimeligheden i transaktionen. Forslaget indeholder ingen tilsyns- eller kontroltiltag, som imødegår denne problematik.

FOA mener at lovforslaget i sin nuværende form indebærer en alvorlig risiko for at en gruppe sårbare mennesker kommer i klemme i en interessemæssigt problematisk relation til deres botilbud/døgntilbud. FOA finder det stærkt bekymrende at dette forhold ikke underkastes nogen form for tilsyn, kontrol eller klage mulighed.

Manglende socialpædagogisk ledsagelse er ikke et ukendt problem. FOA gennemførte i 2014 en medlemsundersøgelse omkring ledsagelse, som viste, at borgere, der har brug for socialpædagogisk ledsagelse ikke modtager denne, selvom kommunerne er forpligtet til at sikre borgerne på landets botilbud/døgntilbud socialpædagogisk ledsagelse. I november 2014 offentliggjorte KL resultater af deres undersøgelse blandt landets 98 kommuner. Undersøgelsen viste desværre at 18 ud af de 98 kommuner har vedtaget et serviceniveau for ledsaget ferie på 0 dage årligt. Med disse undersøgelser i mente er der grund til alvorlig bekymring for borgernes adgang til den nødvendige ledsagelse, og dermed for at sikre borgernes behov, rettigheder og livskvalitet.

På denne baggrund anbefaler FOA at lovudkastet trækkes tilbage.

Med venlig hilsen

Mogens Bech Madsen
Sektorformand Pædagogisk sektor