

Til Aarhus Byråd
via Magistraten

Den 6. juni 2012

Aarhus Kommune
Omsorg og Udvikling
Sundhed og Omsorg

Søren Frichs Vej 36G
8230 Åbyhøj

Offentlig-privat samarbejde om plejeboliger mv.

1. Resume

Antallet af ældre vil stige i de kommende år. Opgavefordelingen mellem sundhedsvæsenet og kommunen vil ændre sig, samtidig med at fremtidens ældre vil stille andre krav til den kommunale service. Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg arbejder derfor løbende med innovation og nye måder at lave pleje på. Som en del af arbejdet med at udvikle plejeområdet ønsker MSO at afprøve læringsmulighederne i et offentlig-privat samarbejde om drift af plejeboliger.

Samarbejdet planlægges etableret som et lærings- og innovationsprojekt, hvor borgere, pårørende, medarbejdere, frivillige og potentielle leverandører inddrages i processen.

Det indstilles, at der laves et offentlig-privat samarbejde om drift af plejeboliger på Bøgskovhus. Desuden vil afdelingen se på om evt. fritvalg og andre tilknyttede funktioner på lokalcenter Bøgskovhus kan inddrages i samarbejdet. Tilknyttede funktioner kan for eksempel være cafedrift, åbne lokalcentre og inddragelsen af frivillige.

Samarbejdet er en del af opfyldelsen af det tværgående initiativ "Konkurrenceudsættelse og offentlig-privat samarbejde" i budget 2012 med fokus på at øge og udvikle det offentlig-private samarbejde i Aarhus Kommune.

Sagsnummer
Sagsbehandler

Telefon 8940 2000
Direkte telefon
Telefax

E-post
E-post direkte
www.aarhus.dk

2. Beslutningspunkter

At 1) der etableres et offentlig-privat samarbejde om drift af plejeboliger på lokalcenter Bøgeskovhus via udbud.

At 2) Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg bemyndiges til at afklare og medtage fritvalg samt andre tilknyttede funktioner på lokalcenter Bøgeskovhus i det offentlig-private samarbejde, herunder via udbud.

3. Baggrund

Antallet af ældre vil stige i de kommende år. Opgavefordelingen mellem sundhedsvæsenet og kommunen vil ændre sig, samtidig med at fremtidens ældre vil stille andre krav til den kommunale service. Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg arbejder med innovation og tester løbende nye udviklingsmuligheder for at gøre borgerne så selvhjulpne som mulige og give borgerne den bedste pleje og omsorg, når der er behov herfor. Det sker f.eks. med Projekt Grib Hverdagen, arbejdet med og fokus på inddragelsen af frivillige, fokus på teknologi som en del af fremtidens løsning og mange flere tiltag.

Undersøgelser viser, at der kan være gevinster ved samarbejde med private leverandører. Som en del af arbejdet med at udvikle plejeområdet, ønsker Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg på den baggrund at afprøve innovations- og læringspotentialer i et offentlig-privat samarbejde¹. Der planlægges derfor et udbud af driften af plejeboliger mv. på et lokalcenter.

Med denne indstilling imødekommer Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg ønsket fra budget 2012 om at lave *"et fagligt, teknologisk og økonomisk offentlig-privat samarbejde med udgangspunkt i konkurrenceudsættelse eller offentlig-privat partnerskab i plejesektoren for en beløbsramme på 20-25 mio. kr."*

4. Den forventede effekt

Med etableringen af samarbejdet afprøves mulighederne for fagligt, teknologisk og økonomiske samarbejde. Det er målet, at samarbejdet kan bibringe Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg læring om andre og nye måder at drive plejeboliger på samt erfaring med offentlig-private samarbejde om driften af velfærdsydelser.

¹ "Vejledningspakke – udbud af plejecentre", feb. 2011, www.udbudsportalen.dk
(http://www.udbudsportalen.dk/ImageVault/Images/id_42473/ImageVaultHandler.aspx)

Derudover vil etableringen af samarbejdet give både Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg og Borgmesterens Afdeling erfaring med nye udbudsprocesser og funktionsudbud.

Etableringen af det offentlig-private samarbejde i forhold til plejeboligdriften er desuden en del af opfyldelsen af Budget 2012's tværgående initiativ omkring "Konkurrenceudsættelse og offentlig-privat samarbejde". Herunder målsætningen om at udvikle og øge det offentlig-private samarbejde.

5. De planlagte ydelser

Der planlægges et funktionsudbud² af plejeboliger samt evt. fritvalg samt andre tilknyttede funktioner på lokalcenter Bøgeskovhus.

Etableringen af samarbejdet planlægges gennemført som et lærings- og innovationsprojekt.

5.1 Valg af lokalcenter

Lokalcenter Bøgeskovhus er valgt på baggrund af følgende kriterier:

- at det i forhold til plejeboliger skal være et mellemstort eller stort sted for at være attraktivt for tilbudsgiver,
- at lokalcentret kan udbydes under hensynstagen til den for nyligt etablerede struktur med ni områder samt
- at der er god søgning til plejeboligerne på det valgte lokalcenter

Bøgeskovhus har 70 plejeboliger og der er god søgning til plejeboligerne. Bøgeskovhus er geografisk placeret så Område Syd, også efter etableringen af samarbejdet vil have grundlag for en effektiv drift.

Det indstilles på den baggrund, at det offentlig-private samarbejde etableres på lokalcenter Bøgeskovhus.

² Med et funktionsudbud stilles der i højere grad krav til mål og resultater frem for detaljerede krav til, hvordan opgaven skal løses. Udbudsrådet offentliggjorde i 2010 en undersøgelse, som viste at funktionsudbud kan bidrage til at fremme innovationen og højne kvaliteten og fleksibiliteten i løsningen af de offentlige opgaver (www.udbudsraadet.dk/nyheder/artikel/nyt-inspirationsmateriale-om-funktionsudbud/, http://www.udbudsraadet.dk/fileadmin/user_upload/Nyheder/2010/Analyse_af_funktionsudbud.pdf).

5.2 Afgrænsning af opgaver i udbuddet

Der vil i processen ske en afgrænsning af, hvilke opgaver i relation til lokalcenterdriften, der medtages i samarbejdet.

Det drejer sig om en afklaring af, hvorvidt fritvalgsområdet tilknyttet Bøgeskovhus skal medtages samt en afklaring af hvilke andre funktioner tilknyttet lokalcentret, som med fordel kan medtages i samarbejdet. Det er bl.a. cafedrift, åbne lokalcentre, inddragelse af frivillige, træning mv.

For en uddybning se også bilag 4.

5.3 Samarbejdsform

For at sikre et kontinuerligt fokus på læring og innovation i kontraktperioden vil der blive etableret et offentlig-privat samarbejde. Den konkrete samarbejdsform vil blive defineret i processen. Da der ikke afgives eget bud, vil medarbejderne kunne deltage i udarbejdelse af, hvordan samarbejdsformen skal tilrettelægges.

6. Organisering af indsatsen

Udbuddet planlægges som et lærings- og innovationsprojekt med følgende faser:

1. Input- og innovationsfase
2. Afgrænsning og planlægning
3. Udarbejdelse af udbudsmateriale og kravspecifikation
4. Udbud
5. Kontraktindgåelse og etablering af offentlig-privat samarbejde

For en uddybning af faserne henvises til afsnit 6.1 og bilag 4.

6.1 Input og innovationsfase

Der vil i input- og innovationsfasen være fokus på en åben og inddragende proces med udgangspunkt i ledetrådene "alt magt til borgerne" og "slip medarbejderne fri". Det sker via inddragelse af brugere, pårørende kommende brugere, medarbejder, frivillige og relevante private aktører på markedet for at sikre, at innovationspotentialet i samarbejdet afdækkes. Formålet er, at der tænkes nyt og bredt i forhold til f.eks.; kvalitet, tilrettelæggelse, effektivitet, læring mv. Da der ikke afgives eget bud, kan medarbejderne deltage i innovationsfasen.

Der vil desuden i processen blive lagt vægt på dialog med de prækvalificerede leverandører med henblik på at udnytte innovationspotential.

6.2 Tidsramme

Processen og etableringen af samarbejdet gennemføres i samarbejde mellem Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg og Borgmesterens Afdeling.

Etableringen af det offentlig-private samarbejde har på grund af processen en længere tidshorison, men forventes gennemført ultimo 2013.

6.3 Høring

Byrådsindstillingen "Offentlig-privat samarbejde om plejeboliger mv." har været sendt i høring hos:

- Ældrerådet
- Handicaprådet
- HMU i Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg

Ældrerådet, Handicaprådet og medarbejdersiden i HMU har afgivet høringssvar (vedlagt bilag 1-3).

6.3.1 Ældrerådet

Ældrerådet udtrykker opbakning og støtte til etableringen af et offentlig-privat samarbejde om plejeboliger mv. på lokalcenter Bøgeskovhus.

Ældrerådet ser i sit høringssvar frem til en nærmere beskrivelse af hvilke opgaver, som tænkes med i samarbejdet samt hvilke konsekvenser samarbejdet har for medarbejdere, beboere og frivillige. Ældrerådet vil løbende blive orienteret om projektet.

6.3.2 Handicaprådet

Handicaprådet udtrykker opbakning og støtte til etableringen af et offentlig-privat samarbejde om plejeboliger mv. på lokalcenter Bøgeskovhus.

Handicaprådet ser gerne, at det bliver muligt at udpege personer fra Handicaprådet. Fokus i projektet er på en inddragelse af borgere, beboere og pårørende mv. omkring lokalcenter Bøgeskovhus. Skulle der undervejs vise sig konkrete tiltag, der vedrører handicappede, så kan repræsentanter fra Handicaprådet inddrages.

6.3.3 Medarbejdersiden i HMU

Medarbejdersiden i HMU har afgivet et todelt høringsvar. Første del vedrører det principielle i at etablere et offentlig-privat samarbejde. Medarbejdersiden i HMU overordnet er kritiske overfor, at der gennemføres et udbud og at der ikke afgives eget bud. Derudover problematiseres, at der er peget på et lokalcenter, som formodes at være interessant for en privat leverandør. Desuden så medarbejdersiden i HMU gerne, at der allerede nu var en endelig afgrænsning af hvilke opgaver på lokalcenter Bøgeskovhus, som samarbejdet kommer til at omfatte.

I andet afsnit af medarbejdersidens høringsvar anføres en række konkrete opmærksomhedspunkter i forhold til den videre proces. Disse konstruktive bidrag vil blive medtaget i den videre proces. HMU vil blive inddraget i forhold til drøftelse og berigelse af den videre proces og de overordnede afgrænsning af samarbejdet samt inddraget i overensstemmelse med de vedtagne retningslinjer.

7. Konsekvenser for ressourcer

7.1 Økonomi

Summen af driftsbeløbet for det offentlig-private samarbejde vil variere alt afhængig af hvilke opgaver, som medtages i samarbejdet. Det vurderes, at det udbudte driftsbeløb vil variere mellem 22 og 41 mio. kr.

Der er med etableringen af samarbejdet ikke forudsat en besparelse, men gennemførelsen er underlagt kontrolberegning og kan derfor ikke blive dyrere end den nuværende opgaveløsning, såfremt det er tilfældet aflyses udbuddet.

Aflyses udbuddet vendes sagen efterfølgende i forligspartikredsen.

Etableringen af samarbejdet finansieres indenfor Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorgs egen ramme samt evt. besparelse.

7.2 Medarbejdere

Udgangspunktet er, at Lov om virksomhedsoverdragelse finder anvendelse for de medarbejdere, der i dag varetager opgaveløsningen i det valgte lokalcenter. De berørte medarbejdere vil derfor blive overført til den ny leverandør med de rettigheder, som følger af denne lov.

Herudover gælder bestemmelserne om udbud i Udviklingspolitikken for medarbejdere i Aarhus Kommune.

Der vil i udbudsmaterialet blive anvendt sociale klausuler og uddannelses klausuler i overensstemmelse med Byrådets beslutninger herom og i det omfang, at det vurderes at være sagligt muligt.

Dorthe Laustsen
Sundheds- og omsorgsrådmænd /

Hosea Dutschke
Direktør

Bilag

Bilag 1: Høringssvar fra Ældrerådet (kopi til alle/kun vedlagt originalsagen, +/-elektronisk)

Bilag 2: Høringssvar fra Handicaprådet (kopi til alle/kun vedlagt originalsagen, +/-elektronisk)

Bilag 3: Høringssvar fra medarbejdersiden i HMU i Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg (kopi til alle/kun vedlagt originalsagen, +/-elektronisk)

Bilag 4: Resume projekt offentlig-privat samarbejde plejeboliger mv. (kopi til alle/kun vedlagt originalsagen, +/-elektronisk)

Tidligere beslutninger

- Med Budgetforlig 2012-2015 vedtog byrådet under det tværgående initiativ om "Konkurrenceudsættelse og offentlig-privat samarbejde", at man i Aarhus Kommune skal lære af offentlig-private samarbejder. Sundhed og Omsorg blev i forlængelse heraf bedt om, at etablere et offentlig-privat samarbejde.
"Forligspartierne anmoder endvidere Sundhed og Omsorg om at afprøve mulighederne for et fagligt, teknologisk og økonomisk offentlig-privat samarbejde med udgangspunkt i konkurrenceudsættelse eller offentlig privat partnerskab i plejesektoren for at en beløbsramme på 20-25 mio. kr."
Det er på baggrund af ovenstående beslutning ikke muligt at afgive eget bud.